

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5810

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הכלכלה והתעשייה	12.11.2025	02.02.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אספקת שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות	התקשרות שלא דרך המרכז מרכזי	14ב(א)	12.11.2025	8001648996

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 14ב(א) לתקנות חובת המכרזים

יצוין כי אישור ועדת הפטור ניתן עבור החרגה מהמכרז המרכזי וההתקשרות צריכה להיעשות בהתאם לתקנות חובת המכרזים

דיון ונימוקים

- משרד הכלכלה (להלן - המשרד) מבקש לרכוש שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות ושירותי דיגיטל וטכנולוגיות מידע שלא באמצעות המכרזים המרכזיים.
- המשרד עתיד לצאת למכרזים עצמאיים לאספקת שירותים של קהילות חדשנות מטעמו, בהם יזכו בין 10-16 נותני שירותים.
- תפקיד קהילת החדשנות (להלן - הקהילה) הוא לאפשר את הקמתו וביסוסו של אקוסיסטם משמעותי הפועל סביב תחום תוכן מסוים וספציפי, מתוך מטרה לקדמו ולפתחו.
- האקוסיסטם הוא רשת של ארגונים - חברות טכנולוגיה, מפעלי תעשייה, רשויות מקומיות, חברי אקדמיה, יזמים פרטיים, משרדי ממשלה ומלכ"רים.
- הקהילה מאגדת את כלל הגופים השונים המרכיבים את האקוסיסטם, ויכולה לתמוך ואף להוביל תהליכי שינוי בענפי משק הקשורים לאותו תחום תוכן.
- הצלחת הקהילה נמדדת בראש ובראשונה בתחום מומחיותה וברלוונטיות שלה לעוסקים בתחום. היא מרכזת את המידע הרחב ביותר בישראל על התחום, מהווה מקור ידע וגוף שפועל לא מטרות רווח על מנת לספק כלים והזדמנויות לכלל החברות הישראליות בתחום להתפתח ולצמוח.
- מפעיל הקהילה ואנשי צוותו, אשר נבחרים לאחר הליך מרכזי סדור וארוך, מהווים את נקודת המפגש הייחודית והשירה בין פעילות הממשלה וחברי האקוסיסטם והקהילה.
- דרכה, לרוב באמצעות אירועים פיסיים, וובינרים, סקרים ופרסומים שונים, למדה הממשלה על חסמים ואתגרים העומדים בפני חברות חדשניות בתחום העסוק של הקהילה מחד, ועל רלוונטיות והצלחת כלים ממשלתיים שנועדו לטפל בהם מאידך.
- לטובת פעילות הקהילה מבקש המשרד לצאת למכרזים עצמאיים ולא דרך המכרזים המרכזיים מהנימוקים הבאים:
9.1. 09-2020 לשיירות ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים
- 9.1.1. חלק מתפקידי הקהילה היא להציף חסמים שעולים מהשטח, העברת תמונת מצב עדכנית למשרד לצורך קידום מדיניות, גיבוש חוות דעת מקצועית, וכתובת דוח אקוסיסטם אשר מביא את מצב השטח בענף בו עוסקת הקהילה

לידיעת הממשלה והציבור.

9.1.2. ככלל, העבודה והניתוח ייעשו על ידי צוות הקהילה פנימית ועצמאית.

9.1.3. עם זאת, כחלק מהדרישה של הממשלה במכרז החדש להתייעל ולהפחית משמעותית את כוח האדם הנדרש לאייש משרות בקהילה, במקרים מסוימים, ובעיקר בכתיבת דו"חות שנתיים, ידרשו הקהילות לסיוע פרטני וייחודי בתחום התוכן המסוים שעליהם הם עובדים, אם זה העמקה בתת ענף חדש, מחקר ונתונים כלכליים וייחודיים לסקטור ספציפי וכו' וזאת על ידי פניה ליועצים מומחים בתחום הנדרש.

9.1.4. לטענת המשרד, לאור זאת ששירותים אלו הם הבסיס להפעלת קהילת חדשנות ואופי הפעילות הצמוד עם מטה קהילות החדשנות ועם חברות הקהילה, וכן אופי הפעילות אינו מתאים לפעילות במסגרת ספק חיצוני במכרז מרכזי.

9.1.5. בבירור שנעשה מול המשרד, צוין כי תפקיד היועצים הוא לספק נתונים ומידע לתחומי תוכן ספציפיים וייחודיים, כלומר נדרש יועץ עם מומחיות ייחודית לתחומים שונים, לדוגמה: טכנולוגיה, אנרגיה וכדומה.

9.1.6. על אף ששירותים אלו נכללים במסגרת המכרז המרכזי, צרכי הקהילה מתמקדים בתחומי תוכן ייחודיים, המחייבים מומחיות מקצועית ייעודית, אשר לא בהכרח קיימת בקרב הספקים הכלולים במכרז. בהתאם לכך, אין ודאות כי יתקבל מענה מתאים לצרכים הספציפיים של הקהילה במסגרת המכרז.

9.2. 07-2023 לשיירותי דיגיטל וטכנולוגיות מידע

9.2.1. מדובר בפרויקט גדול עם מספר רב של התקשרויות, ניכר שחלק מבעלי המקצוע הנדרשים עבור המשרד מועסקים במינהלת ואלו שלא, מועסקים באמצעותה.

9.2.2. מכיוון שמדובר בניסיון ליצור מרחב הפונה לכלל האוכלוסיות יהיה קשה לאגד אותו תחת ספק אחד בדיגיטק. על אף שחלק מספקי דיגיטק בעלי ניסיון וידע בכמה תחומים, כאן מדובר בשילוב רחב ולכן יידרשו להם קבלני משנה. מאידך, אם יבצעו התקשרויות מרובות, יהיה קושי בניהול כל רשת הספקים וזה יסרביל מאוד את העבודה. כמו כן, מדובר בפרויקט מאוד דינאמי ויהיה קשה להגדיר מראש, בתפוקות, אילו תוצרים ילכו לאיזו קהילה.

9.2.3. כאמור במינהלת כבר קיימים גורמים מקצועיים שמכירים על בוריו את הפרויקט ולכן לעצור עכשיו את ההתנהלות השוטפת ולפרקה לגורמים יכול לפגוע בניהול הפרויקט, ברציפות התפקודית ובסופו של דבר גם באזרחים עצמם.

10. לאור האמור למינהל הרכש אין מניעה לאשר החרגה מהמרכזים המרכזיים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	